

Дипломатическая география — новое направление в политической географии

Окунев Игорь Юрьевич

кандидат политических наук, доцент; ведущий научный сотрудник Института международных исследований, МГИМО МИД России, Москва, Россия

okunev_igor@yahoo.com, <https://orcid.org/0000-0003-3292-9829>

АННОТАЦИЯ

Дипломатическая география — это наука о пространственном измерении дипломатической деятельности. Как любая человеческая деятельность, дипломатическая работа имеет пространственное измерение: иногда, например, место проведения переговоров оказывается важнее собственно их результатов. Количество зарубежных представительств может говорить о весе страны в мировой политике, а выбор стран и городов для размещения своих посольств (но не только, также консульств, торговых и культурных представительств и т.д.) может отражать внешнеполитические приоритеты

страны. Эрик Ньюмайер доказал значимость трех факторов для размещения посольств: географическая близость к анализируемой стране, важность принимающей посольство страны в мировой политике и идеологическая близость между странами. А места размещения зарубежных консульств в стране могут говорить о ее внутренней территориальной структуре и внешнеполитической активности регионов. В статье формулируются предмет и направления дипломатической географии, а также дается первичный материал для обобщения дипломатической географии России.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

политическая география, дипломатическая география, дипломатические представительства, консульские учреждения, посольства, консульства

ГЕОТЕГИ

Россия

UDC 910

DOI 10.63115/6684.2025.28.46.003

THEORETICAL RESEARCH ARTICLE

Diplomatic Geography — a New Discipline in Political Geography

Igor Okunev*PhD in Political Science, Associate Professor, Senior Research Fellow, Institute for International Studies, MGIMO University, Moscow, Russia**okunev_igor@yahoo.com, <https://orcid.org/0000-0003-3292-9829>*

ABSTRACT

Diplomatic geography is the science of the spatial dimension of diplomatic activity. Like any human activity, diplomatic work has a spatial dimension: sometimes, for example, the location of negotiations is more important than their actual results. The number of foreign missions can indicate the weight of a country in world politics, and the choice of countries and cities to host their embassies (but not only, also consulates, trade and cultural missions, etc.) can reflect the foreign policy priorities of the country. Eric Neumeyer proved the importance

of three factors for the placement of embassies: geographical proximity to the analyzed country, the importance of the host country in world politics, and ideological closeness between countries. And the locations of foreign consulates in a country can indicate its internal territorial structure and the foreign policy activity of its regions. The article formulates the subject and directions of diplomatic geography, and also provides primary material for generalizing the diplomatic geography of Russia.

KEYWORDS

political geography, diplomatic geography, diplomatic missions, consular offices, embassies, consulates

GEOTAGS

Russia

*Дипломатия — машинное отделение
на судне международных отношений.*

ПОЛ ШАРП

Дипломатическая география — совсем новое направление в общественной географии и международных отношениях. Как отмечал Томас Джексон в 2020 году (и, по всей видимости, это продолжает быть актуальным) в своей статье о дипломатической географии для Оксфордского библиографического обзора, до сих пор не издано ни одной монографии или сборника статей по этой теме [Jackson, 2020]. Тем не менее, можно сказать, что такая область исследований и обозначающее ее название субдисциплины уже оформились: это подтверждается, помимо Джексона, обзорными статьями по “geography/ies of diplomacy” Хермана ван дер Вустена и Вирджинии Мамаду [Van der Wusten, Mamadouh, 2010] и Фионы Макконнелл [McConnell, 2019].

Дипломатическая география — это наука о пространственном измерении дипломатической деятельности. Как любая человеческая деятельность, дипломатическая работа имеет пространственное измерение. Иногда, например, место проведения переговоров оказывается важнее собственно их результатов [Van der Wusten, 2011; Henrikson, 2005]. Количество зарубежных представительств может говорить о весе страны в мировой политике, а выбор стран и городов для размещения своих посольств (но не только, также консульств, торговых и культурных представительств и т.д. [Taylor, 2005]) может отражать внешнеполитические приоритеты страны. Эрик Ньюмайер доказал значимость трех факторов для размещения посольств: географическая близость к анализируемой стране, важность принимающей посольство страны в мировой политике и идеологическая близость между странами [Neumayer, 2008]. А места размещения зарубежных консульств в стране могут говорить о ее внутренней территориальной структуре и внешнеполитической активности регионов [Laporte, 2016].

Можно выделить следующие направления исследований в этой дисциплине:

1. *география дипломатических представительств* — анализ пространственного распределения дипломатических представительств на глобальном (например, расположение посольств, консульств и представительств анализируемой страны в мире), национальном (расположение консульств зарубежных государств в регионах анализируемой страны), локальном (расположение посольств зарубежных государств в столице анализируемой страны) или даже микроуровне (расположение помещений во внешнеполитическом ведомстве и территориальное распределение функционала между его подразделениями);
2. *география дипломатической деятельности* — анализ пространственного распределения мест проведения двусторонних или многосторонних мероприятий и визитов (вплоть до пространственной организации раскладки членов делегаций в ходе переговоров).

Можно сказать, что дипломатическая география таким образом делится на внешнюю (дипломатическая деятельность изучаемого государства за его пределами) и внутреннюю (дипломатическая деятельность других государств в пределах изучаемого).

Научная школа дипломатической географии в России еще только формируется. Например, Л.В. Гордеева из Нижнего Новгорода опубликовала в 2020 г. в сборнике конференции карту дипломатических учреждений МИД России и представительств Россотрудничества [Гордеева, 2020: 72]. Карты дипломатических и консульских учреждений России, а также соотношения региональных направлений внешней политики России с территориальными департаментами МИД России опубликовали также А.К. Бобров и О.В. Лебедева в качестве иллюстраций к своей книге по истории внешнеполитических ведомств России [Бобров, 2024].

Известны и примеры картографирования географии дипломатических представительств в прикладных целях: так в 1971 г. Мастерская № 12 Управления по проектированию общественных зданий и сооружений «Моспроект-2» выпустила цикл карт, отображающих размещение посольств в Москве и разработала по заданию Главного архитектурно-планировочного управления Мосгорисполкома «Проект задания на разработку перспективного плана регулирования проблем дипломатического представительства в Москве» [Схема, 1971]. В РГБ хранится карта американских дипломатических и консульских представительств 1975 г., которая, по всей видимости, использовалась в справочных целях сотрудниками посольств [U.S. foreign service, 1975]. А в 2008 году в Москве была издана англоязычная карта города с выборочным указанием адресов посольств, а также школ и детских садов, церквей и медицинских центров для экспатов [Moscow city map, 2008].

Нельзя не отметить, что тема территориального размещения дипломатических ведомств и посольств в России иногда попадает и в фокус внимания историков. Так, блестящий раздел по этой теме «Территория дипломатической жизни» представлен в книге О.Г. Агеевой про дипломатический церемониал императорской России XVIII в. [Агеева, 2012: 476–528]. Конечно, экстерриториальный правовой статус посольств регулярно привлекает и внимание юристов [см., например: Артеменко и др., 2023; Савченко, 2020].

На 1 января 2025 г. у России поддерживаются дипломатические отношения со 191 страной мира. Разорваны отношения с тремя странами: Грузией, Микронезией и Украиной. Российская Федерация также обменялась официальными представителями с Мальтийским Орденом. Из 195 стран и наблюдателей ООН у России не установлены дипломатические отношения с Бутаном и Соломоновыми островами. Из стран, не входящих в ООН, установлены дипломатические отношения с Абхазией и Южной Осетией.



Рис. 1. Количество стран мира, с которыми Россия (РСФСР, СССР) поддерживала дипломатические отношения (1917–2024 гг.)

Figure 1. Number of countries with which Russia (RSFSR, USSR) maintained diplomatic relations (1917–2024)

Источник: составлено автором.



Рис. 2. Доля стран мира, с которыми Россия (РСФСР, СССР) поддерживала дипломатические отношения (1917–2024 гг.)

Figure 2. Share of countries with which Russia (RSFSR, USSR) maintained diplomatic relations (1917–2024)

Источник: составлено автором.



Рис. 3. Количество установленных и прерванных дипломатических отношений России (РСФСР, СССР) по годам (1917–2024 гг.)

Figure 3. Number of established and terminated diplomatic relations of Russia (RSFSR, USSR) by years (1917–2024)

Источник: составлено автором.

На рис. 1–3 показана динамика установления дипломатических отношений со странами мира начиная с 1917 г., поскольку наша страна является правопреемником СССР (и, соответственно, РСФСР), но не Российской империи. Этот процесс можно разделить на несколько подэтапов.

1. Во время продолжавшейся Гражданской войны в 1919–1921 гг. новое правительство большевиков смогло установить дипломатические отношения только с двумя группами стран: во-первых, с государствами, вышедшими из состава Российской империи и признанными новым правительством (Польша, Финляндия, Эстония, Латвия и Литва), и во-вторых, с отдельными государствами Азии (Афганистан, Иран, Монголия, Турция).
2. 1924 год стал годом дипломатического прорыва Советского Союза: удалось добиться признания со стороны западноевропейских стран, в том числе Великобритании и Франции, после этого число признаний стало постепенно расти.
3. Периодом сокращения объема дипломатических контактов стали годы Второй

мировой войны с 1939 г.

4. Уже с 1944 г. начинается стремительное возвращение Советского Союза на дипломатическую арену, причем уже в роли глобальной сверхдержавы.
5. С конца 1950-х до середины 1970-х годов за счет процессов деколонизации идет уверенный рост числа дипломатических признаний. Он стабилизируется в 1980-е гг.
6. В 1992 году Россия признает независимость государств, вышедших из состава Советского Союза, год становится рекордным в части новых признаний.
7. На протяжении 1990-х и 2000-х гг. идёт значительный рост числа дипломатических отношений за счёт в первую очередь небольших стран, с которыми раньше не было прямых контактов. Россия берёт курс на установление отношений со всеми странами-членами ООН.

Можно сказать, что с точки зрения географии дипломатических представительства, Россия переживает сегодня уже третий поворот на восток, после первой половины 1920-х и 1950–1970-х гг.

На 1 января 2025 года у России было 149 посольств, включая 2 эвакуированных (в Йемене и Судане), 11 полномочных представительств при международных организациях и 76 консульских учреждений, включая временно закрытые в Адене, Алеппо, Антверпене и Варне. Все российские консульские учреждения на сегодняшний момент по статусу являются Генеральными консульствами, единственное исключение — Консульство на Аландских островах (г. Мариехамн, Финляндия).

Посольства России за рубежом, как правило, расположены в столице, за исключением: Бельгии (Уккел, пригород Брюсселя), Бенина (Котону), Бурунди (Бужумбура), Кот-д'Ивуара (Абиджан), Израиля (Тель-Авив), Маврикия (Флоренс), Мальты (Сан-Гванн), Мьянмы (Янгон), Нидерландов (Гаага), Палестины (Рамалла) и Танзании (Дар-эс-Салам). Также временно посольства действуют не в столицах в Йемене (Эр-Рияд, Саудовская Аравия) и Судане (Порт-Судан). Генеральные консульства, наоборот, расположены не в столицах, за исключением Гаваны (Куба) и Мале (Мальдивские Острова).

В России аккредитованы 158 глав дипломатических представительств иностранных государств, из них по совместительству — послы 9 стран. На территории Российской Федерации действуют 363 дипломатических представительств и консульских учреждений. В Москве находятся 159 таких учреждений: все 149 посольства, 2 генеральных консульства и 8 почетных консульств (Антигуа и Барбуда, Беларусь, Лесото, Монако, Палау, Сан-Марино, Сейшельские острова, Ямайка). Временно приостановлена работа Посольства Исландии.

В Санкт-Петербурге присутствует 63 представительства, в том числе 26 генеральных и 37 почетных консульств. Из регионов России выделяются: Свердловская область (21: 10 генеральных и 11 почетных консульств), Приморский край (19:

7 и 12), Республика Татарстан (14: 8 и 6), Новосибирская область (11: 4 и 7), Краснодарский край (7: 3 и 4), Нижегородская область (7 почетных консульств), Калининградская область (6: 3 и 3), Республика Башкортостан (5: 1 и 4) и Ростовская область (4: 2 и 2). Всего консульские представительства есть в 40 из 89 регионов страны. На рисунке 4 дана картограмма степени представленности дипломатических и консульских учреждений в регионах России.

Самыми маленькими российскими городами с действующими консульскими представительствами являются Советск (Консульство Литвы), Всеволожск (Почетное консульство Казахстана) и Переславль-Залесский (Почетное консульство Армении). Причем, последнее является единственным представительством во всем регионе — Ярославской области.

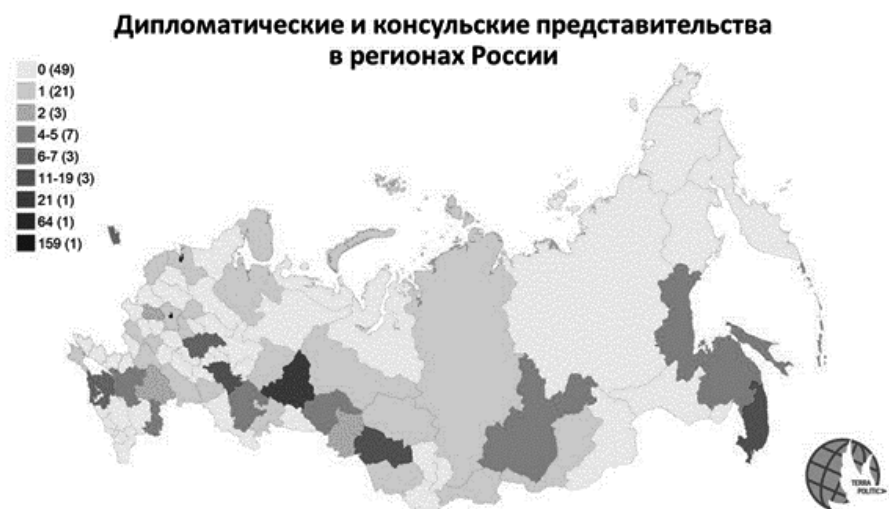


Рис. 4. Дипломатические и консульские представительства в регионах России (на 2024 г.)

Figure 4. Diplomatic and consular missions in Russian regions (for 2024)

Источник: составлено автором.

В декабре 2024 года в Издательском доме МГИМО выпущена первая в России карта «Дипломатические представительства и консульские учреждения России в мире» [Мир, 2024]. Это уникальное издание, позволяющее сформировать целостное представление о пространственной конфигурации дипломатического присутствия России за рубежом. На карте обозначены российские посольства, консульства и представительства при международных организациях, а также границы консульских округов. Вся информация актуальна по состоянию на декабрь

2024 года. Составители карты — к.полит.н., ведущий научный сотрудник ИМИ И.Ю. Окунев, стажер-исследователь ИМИ, студентка магистратуры «Дипломатическая служба» Е.А. Якушева и к.геогр.н., младший научный сотрудник Молодежной сетевой научно-исследовательской лаборатории МГИМО и ПсковГУ «Центр кроссрегиональных и трансграничных исследований» И.А. Иванов. Эта работа стала продолжением формируемой авторами базы данных «Репозиторий геопространственных данных по дипломатической географии России» [Авторское свидетельство, 2024]. Данные наработки закладывают фундамент для самобытной отечественной научной школы дипломатической географии.

Хотя дипломатическая география стоит только в самом пути своего развития, широта анализируемого ей материала и актуальность изучаемых вопросов, позволяет смотреть на будущее этого направления с оптимизмом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авторское свидетельство № 2024625655 Российская Федерация. Репозиторий геопространственных данных по дипломатической географии России / Окунев И.Ю., Якушева Е.А.; Правообладатель: МГИМО МИД России. № 2024625508; заявл. 25.11.2024; опубл. 02.12.2024. Бюл. № 12.
2. Агеева О.Г. Дипломатический церемониал императорской России. XVIII век. М.: Новый хронограф, 2012. 936 с.
3. Артеменко Н.Н., Закирова Э.Ф., Поляков С.А. Действие уголовно-правовой и уголовно-процессуальной юрисдикции Российской Федерации на территории иностранных посольств // Международное уголовное право и международная юстиция. 2023. № 2. С. 5–10.
4. Бобров А.К., Лебедева О.В. Дипломатия России. От Посольского приказа до Министерства иностранных дел. М.: АСТ, 2024. 272 с.
5. Главы дипломатических представительств СССР за рубежом. 1917–1984 / Историко-дипломатическое управление МИД СССР; редакционная комиссия: В.Ф. Стукалин (председатель) [и др.]. М.: МИД СССР, 1985. 197 с.
6. Главы консульских представительств СССР за рубежом. 1917–1984 / Историко-дипломатическое управление МИД СССР; редакционная коллегия: В.Ф. Стукалин (председатель) [и др.]. М.: МИД СССР, 1985. 231 с.
7. Гордеева Л.В. География зарубежных дипломатических учреждений Российской Федерации и представительств Россотрудничества / Географическая наука сквозь призму современности / под ред. Н.В. Мартиловой, И.А. Шевченко. Нижний Новгород: Мининский университет, 2020. С. 70–74.
8. Мир. Дипломатические представительства и консульские учреждения России в мире / сост. И.Ю. Окунев, Е.А. Якушева, И.А. Иванов. М.: Издательский дом МГИМО, 2024.
9. Савченко Ю.Ю. Конституционно-правовое регулирование порядка определения территории России для расположения посольства иностранного государства // Colloquium-Journal. 2020. № 8–7(60). С. 49–52.
10. Схема размещения посольств в городе Москве (в районе Садового кольца и прилегающей 200-метровой полосы) / Мосгорисполком, Главное архитектурно-планировочное управление г. Москвы. М., 1971. 172 л.
11. Henrikson A.K. (2005), The geography of diplomacy, The Geography of war and peace: From death camps to diplomats, ed. Flint C. New York, NY: Oxford University Press, pp. 369–394.
12. Jackson T. (2020), Geographies of diplomacy // Oxford Bibliographies. URL: <https://www.oxfordbibliographies.com/display/document/obo-9780199874002/obo-9780199874002-0220.xml> (accessed: 01.09.2024).
13. Laporte A. (2016), La géographie des ambassades et des consulats en Allemagne et

- l'effacement de l'ancienne frontière allemande (1984–2014), *Revue Géographique de l'Est*, vol. 56, no. 3–4. URL: <https://journals.openedition.org/rge/5872> (accessed: 16.05.2025)
14. McConnell F. (2019), Rethinking the geographies of diplomacy, *Diplomatica*, vol. 1, no. 1, pp. 46–55.
 15. Moscow city map: All streets, embassies and foreign schools (2008), Moscow: Intermarksavills.
 16. Neumayer E. (2008), Distance, power and ideology: Diplomatic representation in a spatial, unequal and divided world, *Area*, vol. 40, no. 2, pp. 228–236.
 17. Taylor P.J. (2005), New political geographies: Global civil society and global governance through world city networks, *Political Geography*, vol. 24, no. 6, pp. 703–730.
 18. U.S. foreign service posts and department of State jurisdictions January 1, 1975. Washington: Office of the geography, 1975.
 19. Van der Wusten H. et al. (2011), The map of multilateral treaty-making 1600–2000: A contribution to the historical geography of diplomacy, *Tijdschrift voor economische en sociale geografie*, vol. 102, no. 5, pp. 499–514.
 20. Van der Wusten H., Mamadouh V. (2010), The geography of diplomacy // *The International Studies Encyclopedia*. Vol. 5, ed. Denmark R.A., Hoboken, NJ: Blackwell Publishing, pp 141–150.
 21. Vogeler I. (1995), Cold War geopolitics: Embassy locations, *Journal of Geography*, vol. 94, iss. 1, pp. 323–329.

REFERENCES:

1. Ageeva O.G. (2012), Diplomatic ceremonial of imperial Russia. XVIII century. Moscow: Novyi khronograf, 936 p. (In Russ.).
2. Artemenko N.N., Zakirova E.F., Polyakov S.A. (2023), Action of criminal-legal and criminal-procedural jurisdiction of the Russian Federation on the territory of foreign embassies, *International criminal law and international justice*, no. 2, pp. 5–10. (In Russ.).
3. Bobrov A.K., Lebedeva O.V. (2024), Diplomacy of Russia. From the Ambassadorial Office to the Ministry of Foreign Affairs. Moscow: AST, 272 p. (In Russ.).
4. Copyright certificate (2024), no. 2024625655 Russian Federation. Repository of geospatial data on the diplomatic geography of Russia / Okunev I.Yu., Yakusheva E.A.; Copyright holder: MGIMO University. no. 2024625508; declared 25.11.2024; published 02.12.2024. Bulletin no. 12. (In Russ.).
5. Gordeeva L.V. (2024), Geography of foreign diplomatic institutions of the Russian Federation and representative offices of Rosstrudnichestvo, *Geographical science through the prism of modernity*, eds. Martilova N.V., Shevchenko I.A., Nizhny Novgorod: Minin University, pp. 70–74. (In Russ.).
6. Heads of Consular Missions of the USSR Abroad. 1917–1984 (1985), Historical and Diplomatic Department of the USSR Ministry of Foreign Affairs, eds. Stukalin V.F. [and others]. Moscow: USSR Ministry of Foreign Affairs, 231 p. (In Russ.).
7. Heads of diplomatic missions of the USSR abroad. 1917–1984 (1985), Historical and Diplomatic Department of the USSR Ministry of Foreign Affairs; eds. Stukalin V.F. [and others]. Moscow: USSR Ministry of Foreign Affairs, 197 p. (In Russ.).
8. Henrikson A.K. (2005), The geography of diplomacy, *The Geography of war and peace: From death camps to diplomats*, ed. Flint C. New York, NY: Oxford University Press, pp. 369–394.
9. Jackson T. (2020), Geographies of diplomacy // *Oxford Bibliographies*. URL: <https://www.oxfordbibliographies.com/display/document/obo-9780199874002/obo-9780199874002-0220.xml> (accessed: 01.09.2024).
10. Laporte A. (2016), La géographie des ambassades et des consulats en Allemagne et l'effacement de l'ancienne frontière allemande (1984–2014), *Revue Géographique de l'Est*, vol. 56, no. 3–4. URL: <https://journals.openedition.org/rge/5872> (accessed: 16.05.2025)
11. Layout of embassies in the city of Moscow (in the area of the Garden Ring and the adjacent 200-meter strip) (1971), Moscow City

- Executive Committee, Main Architectural Planning Department of the City of Moscow. Moscow, 172 p. (In Russ.).
12. McConnell F. (2019), Rethinking the geographies of diplomacy, *Diplomatica*, vol. 1, no. 1, pp. 46–55.
 13. Moscow city map: All streets, embassies and foreign schools (2008), Moscow: Intermarksavills.
 14. Neumayer E. (2008), Distance, power and ideology: Diplomatic representation in a spatial, unequal and divided world, *Area*, vol. 40, no. 2, pp. 228–236.
 15. Savchenko Yu.Yu. (2020), Constitutional and legal regulation of the procedure for determining the territory of Russia for the location of the embassy of a foreign state, *Colloquium-Journal*, no. 8-7 (60), pp. 49–52. (In Russ.).
 16. Taylor P.J. (2005), New political geographies: Global civil society and global governance through world city networks, *Political Geography*, vol. 24, no. 6, pp. 703–730.
 17. The World. Diplomatic missions and consular offices of Russia in the world / compiled by Okunev I.Yu, Yakusheva E.A., Ivanov I.A. Moscow: MGIMO University Publishing House, 2024. (In Russ.).
 18. U.S. foreign service posts and department of State jurisdictions January 1, 1975. Washington: Office of the geography, 1975.
 19. Van der Wusten H. et al. (2011), The map of multilateral treaty-making 1600–2000: A contribution to the historical geography of diplomacy, *Tijdschrift voor economische en sociale geografie*, vol. 102, no. 5, pp. 499–514.
 20. Van der Wusten H., Mamadouh V. (2010), The geography of diplomacy // *The International Studies Encyclopedia*. Vol. 5, ed. Denmark R.A., Hoboken, NJ: Blackwell Publishing, pp 141–150.
 21. Vogeler I. (1995), Cold War geopolitics: Embassy locations, *Journal of Geography*, vol. 94, iss. 1, pp. 323–329.

NO

BEN

Nota bene (*лат.* «заметь хорошо») —
отметка, означающая особую важность.

T A

N E

terra politica